



**KLAGANDE**

Andréas Jelvefors  
TV4 Malmö  
Södergatan 22  
211 34 Malmö

**ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE**

Region Skånes beslut den 16 november 2012, se bilaga A

**SAKEN**

Rätt att ta del av allmän handling

**KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

Kammarrätten upphäver det överklagade beslutet och visar målet åter till Region Skåne för ny prövning.

**YRKANDEN M.M.**

Andréas Jelvefors vidhåller sin begäran att få ta del av samtliga efterfrågade 157 e-postmeddelanden ur Pia Kinhults inkorg under perioden den 1 juni – den 1 november 2012. Andréas Jelvefors anför bl.a. följande. Det torde vara i allmänhetens intresse att hela den begärda korrespondensen lämnas ut. Offentlighetsprincipen måste värnas för att adekvat journalistisk granskning av den skånska sjukvården ska vara möjlig. Det är inte rimligt att Region Skåne undanhåller 117 av de 157 begärda e-postmeddelandena. Det är särskilt märkligt att 115 av 117 inte utlämnade meddelanden ska ha bestått av intern kommunikation eller tagits emot av Pia Kinhult endast i annan ställning än som företrädare för Region Skåne. Detta antyder att en väsentlig del

av Pia Kinhults arbetsmail består av korrespondens som inte är arbetsrelaterad.

### SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Fråga i målet är bl.a. om bevarade e-postmeddelanden som skickats till regionrådet Pia Kinhult i Region Skåne utgör allmänna handlingar i större omfattning än vad Andréas Jelvefors fått utlämnat till sig enligt det överklagade beslutet.

Av 2 kap. 6 § första stycket tryckfrihetsförordningen framgår att en handling anses inkommen till myndighet, när den anlänt till myndigheten eller kommit behörig befattningshavare till handa.

Enligt 2 kap. 4 § första stycket tryckfrihetsförordningen är brev eller annat meddelande som är ställt personligen till den som innehar befattning vid myndighet att anse som allmän handling, om handlingen gäller ärende eller annan fråga som ankommer på myndigheten och inte är avsedd för mottagaren endast som innehavare av annan ställning.

Av 2 kap. 8 § tryckfrihetsförordningen framgår att om organ som ingår i eller är knutet till ett verk eller liknande myndighetsorganisation har överlämnat handlingar till annat organ inom samma myndighetsorganisation, ska handlingen inte anses som därigenom inkommen i annat fall än då organen uppträder som självständiga i förhållande till varandra.

Härav följer att e-post som är intern kommunikation eller meddelanden till eller från Pia Kinhult som innehavare av annan ställning än företrädare för regionen, eller i andra frågor än dem som rör regionens verksamhet, inte utgör allmänna handlingar i tryckfrihetsförordningens mening.

För att kunna avgöra om det rör sig om intern kommunikation eller inte, måste ställning tas till om handlingarna har sänts till Pia Kinhult från ett självständigt organ. Någon sådan bedömning synes Region Skåne inte ha gjort. Kammarrätten har inte heller på den föreliggande utredningen möjlighet att få klarhet i detta. Det går således inte att bedöma om vissa e-postmeddelanden i enlighet med 2 kap. 6 § första stycket och 8 § tryckfrihetsförordningen utgör allmänna handlingar. Till detta kommer att avsändarnas e-postadress i flera fall tyder på att det inte är fråga om intern kommunikation, t.ex. rektor.lu.se och gmail.com.

Av utredningen går inte heller att utläsa att Region Skåne, med undantag av de handlingar som rör lärarlöner, gjort någon bedömning av om begärda e-postmeddelanden gäller ärende eller annan fråga som ankommer på ett organ inom regionen som Pia Kinhult företräder eller om de är avsedda för henne endast som innehavare av annan ställning. Kammarrätten kan därmed inte heller bedöma om e-postmeddelandena är allmänna handlingar enligt 2 kap. 4 § tryckfrihetsförordningen.

Region Skåne har sammanfattningsvis inte gjort en tillräckligt noggrann bedömning av om respektive handling som begärts ut är att anse som allmän handling, och om i så fall hinder mot utlämnande föreligger på grund av bestämmelser om sekretess. Målet ska därför återförvisas till Region Skåne för en sådan prövning.

Fråga i målet är även om Andréas Jelvefors har rätt att ta del av de tre handlingar som sekretessbelagts av Region Skåne.

De sekretessbelagda handlingarna innehåller enligt kammarrätten uppgifter som torde omfattas av sekretess. Handlingarna innehåller dock även uppgifter som är harmlösa om avsändaren avidentifieras.


Mot denna bakgrund anser kammarrätten att Region Skåne, som sekretessbelagt handlingarna i sin helhet, inte har gjort en sådan noggrann sekretessprövning av de efterfrågade uppgifterna som förutsätts i 2 kap. 12 § första stycket tryckfrihetsförordningen. Målet ska därför visas åter till Region Skåne för förnyad prövning även i denna del.

---

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 2).

  
Barbro Stenstad

  
Leif Bergström

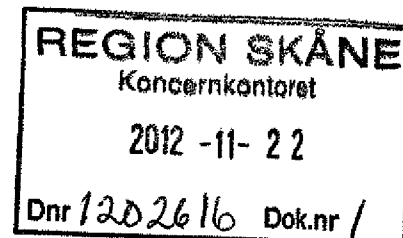
  
Niclas Falkendal  
referent

  
/Marie Andersson

Datum 2012-11-16

1 (7)

Andreas Jelfverfors  
Tv 4



## Begäran om utlämnande av handlingar

### Sökande

Andreas Jelfverfors, TV 4

### Begärda handlingar

Andreas Jelfverfors har via mail den 2 november 2012 begärt att få kopia på 157 epostmeddelanden under perioden 120601-121101 ur Pia Kihults inkorg .

Den 7/11 lämnas ut kopia på 40 av de begärda epostmeddelanden och samtidigt meddelades att två epostmeddelanden inte kan lämnas ut pga sekretess samt att övriga epostmeddelanden inte bedömts utgöra allmän handling.

### Bedömning

I enlighet med 2 kap § 1 tryckfrihetsförordningen har var och en rätt att ta del av allmänna handlingar. I 2 kap 3 § stadgas att en handling är allmän om den förvaras hos myndighet och enligt 6 och 7 §§ är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndigheten.

Epostmeddelanden som finns lagrade hos en myndighet kan utgöra allmän handling. Handlingens innehåll blir avgörande för om den är en allmän handling eller inte. Normalt används epostfunktionen dock ofta till annat än korrespondens av meddelanden som blir allmän handling. Det kan handla om interna meddelanden mellan personer inom en myndighet, rent privata meddelanden eller meddelanden som en befattningshavare tagit emot endast som innehavare av annan ställning än som företrädare för myndigheten. För en förtroendevald kan det gälla t ex interna partiangelägenheter. I dessa fall är meddelandet inte allmän handling och behöver inte lämnas ut.

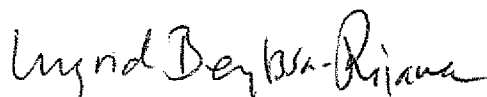
Vid genomgång av de aktuella e-postmeddelandena har kunnat konstateras att två av e-postmeddelandena innehållit uppgifter om enskilda hälsotillstånd och personliga förhållanden som omfattas av sekretess i enlighet med 25 kap 1 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) och har därför inte lämnats ut. Övriga e-postmeddelanden har enligt bilagd förteckning bestått av intern kommunikation eller tagits emot av Pia Kinhult endast i egenskap av annan ställning än som företrädare för Region Skåne. Dessa e-postmeddelanden har inte bedömts utgöra allmän handling och har därför inte lämnats ut.

Varje befattningshavare med epostadress i Region Skåne har ett ansvar för att bevaka inkommande respektive utgående post till den personligt adresserad epostadressen. Befattningshavarens ansvar består i att granska vad som finns lagrat, vad av detta som utgör allmän handling och ombesörja att de allmänna handlingarna registreras i diariet. Som en serviceåtgärd till allmänheten publicerar diariet varje dag postlistan över samtliga inkomna samt skickade allmänna handlingar. Allmänheten kan således söka på [www.skane.se/sv/press/postlistor](http://www.skane.se/sv/press/postlistor) för att få information om inkomna och skickade allmänna handlingar oavsett i vilken form handlingarna har inkommit eller skickats.

### **Beslut**

Begäran om kopia av epostmeddelanden enligt bilagd förteckning avslås.

Kristianstad 2012-11-16



Ingrid Bengtsson-Rijavec  
Tillförordnad regiondirektör

### **Hur man överklagar**

Detta beslut får överklagas till Kammarrätten i Göteborg inom tre veckor från den dag klaganden fick del av beslutet.

Överklagandet skall vara skriftligt. Det skall ställas till Kammarrätten, men ges in till Region Skåne, 291 89 Kristianstad. Överklagandet jämte akten kommer att sändas till Kammarrätten sedan prövning skett av om överklagandet kommit in i rätt tid.

I överklagandet skall anges: vilket beslut som överklagas och den ändring i beslutet som begärs. Beslutet bör anges med beslutande instans, datum och diarienummer.

**Förteckning över av Andreas Jelfverfors begärda epostmeddelanden ur Pia Kihults inkorg 120601-121101.****Mottaget från ärende**

2012 11 01 09:02 Ingvar Thorell Budgetfel! - Utlämnad  
2012 11 01 08:35 - Internt ej allmän handling  
2012 10 31 11:53 Jan o Eriksson – Internt ej allmän handling  
2012 10 31 07:40 - Internt ej allmän handling  
2012 10 30 21:40 - Utlämnad  
2012 10 30 17:11 - Utlämnad  
2012 10 30 17:10 - Internt ej allmän handling  
2012 10 30 16:44 - Ej allmän handling  
2012 10 30 14:22 - Ej allmän handling  
2012 10 30 14:20 - Ej allmän handling  
2012 10 30 14:03 – Internt - Inbjudan till presskonferens  
2012 10 30 13:38 - Ej allmän handling  
2012 10 30 13:04 - Utlämnad  
2012 10 30 10:41 - Utlämnad  
2012 10 29 15:? Eva Lenander Sanningen. - Utlämnad  
2012 10 29 09:? Susanne Kristensson Sv: Avtal avseende Max IV-  
Projektet – Ej allmän handling  
2012 10 29 09:? Uffe Palludan Danmark Sverige - Ej allmän handling  
2012 10 27 12:17 - Internt ej allmän handling  
2012 10 27 05:26 - Internt ej allmän handling  
2012 10 26 13:53 - Utlämnad  
2012 10 26 13:40 – Ej allmän handling  
2012 10 26 12:32 - Internt ej allmän handling  
2012 10 26 08:54 - Internt ej allmän handling  
2012 10 26 08:50 - Utlämnad  
2012 10 26 07:40 - Utlämnad  
2012 10 25 22:45 - Utlämnad  
2012 10 25 21:01 - Utlämnad  
2012 10 25 19:30 - Utlämnad  
2012 10 25 18:03 – Ej allmän handling  
2012 10 25 17:55 - Utlämnad  
2012 10 25 15:06 - Internt ej allmän handling  
2012 10 25 10:27 – Ej allmän handling  
2012 10 25 08:41 - Internt ej allmän handling  
2012 10 24 12:09 – Ej allmän handling  
2012 10 24 12:06 - Internt ej allmän handling  
2012 10 24 11:44 - Internt ej allmän handling  
2012 10 24 11:26 - Internt ej allmän handling  
2012 10 24 00:19 – Ej allmän handling  
2012 10 19 14:26 - Internt ej allmän handling  
2012 10 18 19:41 – Ej allmän handling  
2012 10 18 19:20 - Internt ej allmän handling  
2012 10 18 15:32 - Utlämnad

2012 10 18 14:01 – Pressmeddelande  
2012 10 18 13:24 - Internt ej allmän handling  
2012 10 17 14:56 - Internt ej allmän handling  
2012 10 17 14:47 - Internt ej allmän handling  
2012 10 17 12:10 – Utlämnad  
2012 10 17 11:44 - Internt ej allmän handling  
2012 10 17 08:59 - Internt ej allmän handling  
2012 10 16 21:44 - Internt ej allmän handling  
2012 10 15 15:? Mats Svanberg VB:Överklagan - Internt ej allmän handling  
2012 10 15 10:? Larsson Emelie Sv:VB Begär uteblivet svar - Internt ej allmän handling  
2012 10 15 00:? Södertun Birgitta - Internt ej allmän handling  
2012 10 12 15:06 - Internt ej allmän handling  
2012 10 12 14:35 - Utlämnad  
2012 10 12 13:03 - Internt ej allmän handling  
2012 10 11 13:28 - Pressmeddelande  
2012 10 11 13:26 - Internt ej allmän handling  
2012 10 11 12:55 - Internt ej allmän handling  
2012 10 10 08:04 - Utlämnad  
2012 10 08 13:? Per Johnsson Rädslor - Utlämnad  
2012 10 08 08:? Goldhammer Gabriele Inkasso - Utlämnad  
2012 10 05 12:38 - Internt ej allmän handling  
2012 10 05 10:40 - Internt ej allmän handling  
2012 10 04 17:00 - Utlämnad  
2012 10 03 16:29 - Internt ej allmän handling  
2012 10 03 11:06 - Internt ej allmän handling  
2012 10 03 08:23 - Internt ej allmän handling  
2012 10 02 22:48 - Internt ej allmän handling  
2012 10 02 22:30 - Internt ej allmän handling  
2012 10 02 14:39 – Ej allmän handling  
2012 10 02 09:04 - Utlämnad  
2012 10 01 11:? Thomas Hartman Brev från Bertil Holmberg – Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet  
2012 09 26 00:05 - Internt ej allmän handling  
2012 09 25 15:16 – Ej allmän handling  
2012 09 25 10:21 - Internt ej allmän handling  
2012 09 25 10:16 - Internt ej allmän handling  
2012 09 25 09:19 – Ej allmän handling  
2012 09 24 12:? Sven otto Littorin uppdraget - Utlämnad  
2012 09 24 12:? Jonas Nilsson Börringe kloster – Ej allmän handling - nyhetsbrev  
2012 09 23 11:48 - Internt ej allmän handling  
2012 09 22 11:49 - Utlämnad  
2012 09 21 21:33 – Ej allmän handling  
2012 09 21 12:19 - Internt ej allmän handling  
2012 09 21 10:02 - Internt ej allmän handling



2012 09 21 09:11 – Ej allmän handling  
2012 09 20 22:29 – Ej allmän handling  
2012 09 20 21:02 - Internt ej allmän handling  
2012 09 20 16:45 - Internt ej allmän handling  
2012 09 20 14:36 - Internt ej allmän handling  
2012 09 20 Mats Svanberg VB:SMS - Internt ej allmän handling  
2012 09 18 14:40 – Utlämnad  
2012 09 17 15:? Rasmus Isaksson fråga - Utlämnad  
✓ 2012 09 15 15:03 - Sekretess  
2012 09 15 13:28 - Utlämnad  
2012 09 14 13:29 - Internt ej allmän handling  
2012 09 14 11:47 - Internt ej allmän handling  
2012 09 14 09:16 - Utlämnad  
2012 09 13 23:14 - Utlämnad  
2012 09 13 21:57 - Utlämnad  
2012 09 13 18:32 - Utlämnad  
2012 09 11 14:21 – Internt ej allmän handling  
2012 09 11 16:43 – Finns inget mail vid denna tidsangivelse på utlämnad lista  
2012 09 06 08:18 - Utlämnad  
2012 09 05 16:08 - Internt ej allmän handling  
2012 09 05 15:06 - Internt ej allmän handling  
2012 09 05 14:57 - Internt ej allmän handling  
2012 09 05 14:51 – Internt - inbjudan  
2012 09 05 14:32 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 09 05 09:44 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 09 04 18:26 – Sekretess  
2012 09 04 14:02 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 09 04 07:59 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 09 03 16:? Iwan Langermo ta ditt ansvar - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 09 03 14:? Obminska Ania – Ej allmän handling  
2012 09 03 13:? Jonas Persson Ta ditt ansvar - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 09 03 11:? Alexandar Skaklevski Hej! - Utlämnad  
2012 09 02 15:34 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 31 22:00 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 31 14:02 – Internt ej allmän handling  
2012 08 31 10:38 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner

2012 08 30 22:57 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 30 09:45 - Ej allmän handling  
2012 08 29 17:47 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 29 16:24 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 29 16:21 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 29 16:07 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 29 15:24 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 29 14:45 - Sekretess  
2012 08 29 11:36 - Utlämnad  
2012 08 29 09:05 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 28 15:49 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 28 15:10 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 28 12:48 - Internt ej allmän handling  
2012 08 28 01:04 - Internt ej allmän handling  
2012 08 24 15:47 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 23 15:04 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 23 11:51 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 23 11:22 - Utlämnad  
2012 08 23 10:36 - Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – SKL - Lärarlöner  
2012 08 22 18:10 - Ej allmän handling  
2012 08 21 13:10 - Ej allmän handling  
2012 08 21 08:08 - Internt ej allmän handling  
2012 08 17 15:29 - Internt ej allmän handling  
2012 08 15 21:02 - Utlämnad  
2012 08 10 00:01 - Utlämnad  
2012 08 07 10:26 - Internt ej allmän handling  
2012 08 02 13:59 - Ej allmän handling  
2012 07 23 08:? Krister thelin Re: om tjänstemäns tröghet – Ej allmän handling – rör ej Region Skånes verksamhet – Repr i Gränshinderforum  
2012 07 21 16:55 - Ej allmän handling  
2012 07 17 17:11 - Ej allmän handling  
2012 07 12 13:57 - Utlämnad  
2012 07 10 07:57 - Ej allmän handling  
2012 07 06 15:06 - Utlämnad

2012 06 29 14:02 – Ej allmän handling  
2012 06 28 13:01 – Ej allmän handling  
2012 06 27 09:40 - Internt ej allmän handling  
2012 06 25 10:? Nils Hyllienmark Lean och Bent Christensen - Utlämnad  
2012 06 22 13:33 – Ej allmän handling  
2012 06 21 18:11 – Ej allmän handling  
2012 06 15 13:30 – Internt ej allmän handling  
2012 06 13 17:54 - Internt ej allmän handling  
2012 06 13 08:35 - Utlämnad  
2012 06 12 16:37 - Utlämnad  
2012 06 10 22:37 - Utlämnad  
2012 06 08 14:21 – Ej allmän handling  
2012 06 08 12:28 – Internt ej allmän handling