



**KLAGANDE**

Pia Svensson  
Göteborgs-Posten  
405 02 Göteborg

**ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE**

Sahlgrenska Universitetssjukhusets beslut den 26 november 2013  
dnr SU 514-1201/2013, se bilaga A

**SAKEN**

Rätt att ta del av allmän handling

---

**KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

Kammarrätten upphäver Sahlgrenska Universitetssjukhusets beslut och visar målet åter till sjukhuset för sekretessprövning i enlighet med domskälen.

---

**YRKANDEN M.M.**

Pia Svensson yrkar att hon ska få ta del av resultatet från medarbetarenkäten för Rättspsykiatri i Gunnilse, Förlossningen Östra sjukhuset, Ambulansavdelningen och akutavdelningarna vid samtliga sjukhus inom Sahlgrenska Universitetssjukhuset (SU). Hon anför följande. Hur personalen inom den offentliga vården upplever sin arbetssituation är av stort allmänintresse. Medarbetarenkäten är ett verktyg som kan ge röst åt hur deras vardag ser ut. SU är den största offentliga arbetsplatsen i Göteborg och att vänta till mars då handlingsplanerna ska vara klara är orimligt.

Medarbetarenkäten är att betrakta som en inkommen handling som upprättats av ett utomstående företag.

### **SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

Av 2 kap 3 § tryckfrihetsförordningen (TF) framgår att med handling förstås framställning i skrift eller bild samt upptagning som kan läsas, avlyssnas eller på annat sätt uppfattas endast med tekniskt hjälpmedel. Handling är allmän, om den förvaras hos myndighet och enligt 6 eller 7 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndighet.

Enligt 2 kap 6 § TF anses en handling anses inkommen till myndighet, när den har anlönt till myndigheten eller kommit behörig befattningshavare till handa.

Enligt 2 kap 7 § TF anses handling upprättad hos myndighet, när den har expedierats. Handling som ej har expedierats anses upprättad när det ärende till vilket den hänför sig har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen ej hänför sig till visst ärende, när den har justerats av myndigheten eller på annat sätt färdigställts.

Av handlingarna i målet framgår att företaget Springlife AB har anlitats för att genomföra en medarbetarenkät för Västra Götalandsregionens ca 45 000 anställda, däribland personalen vid SU. SU har i det överklagade beslutet prövat frågan om utlämnande av medarbetarenkäter för ett antal enskilda enheter inom sjukhusets organisation och har vid prövningen kommit fram till att de begärda handlingarna är att betrakta som arbetsmaterial och inte är allmänna handlingar. Sjukhuset har bl.a. anfört att resultatet av enkäterna på enheterna ska utgöra ett strukturerat underlag för medarbetardialog och utveckling av verksamheterna och underlag för den diskussion som ska föras mellan medarbetare och chef. Av handlingarna framgår att det övergripande resultatet för förvaltningen

har ansetts vara allmän handling då det inte ligger till grund för fortsatt ärendeberedning och att detta resultat på begäran har lämnats ut.

Kammarrätten gör följande bedömning.

Det förhållandet att en myndighet anlitar ett konsultföretag innebär inte med nödvändighet att handlingar som skickats från konsultföretaget till myndigheten blir allmänna handlingar. Frågan ska bedömas utifrån om konsultföretaget har intagit en i förhållande till myndigheten fristående ställning (HFD 1987 ref. 1).

Kammarrätten, som tagit del av de avtal som tecknats mellan Springlife AB och Västra Götalandsregionen, anser att Springlife AB har intagit en sådan fristående ställning i förhållande till uppdragsgivaren vid utförandet av uppdraget angående medarbetarenkäten att det material som producerats inte kan uppfattas som någon annat än inkomna handlingar enligt 2 kap 6 § TF. Handlingarna är därmed att betrakta som allmänna.

Mot denna bakgrund ska Pia Svenssons begäran prövas i enlighet med reglerna i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Det ankommer på SU att göra denna prövning. Det överklagade beslutet ska därför upphävas och målet visas åter till Sahlgrenska Universitetssjukhuset för prövning i enlighet härmed.

---

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 2).

Petter Classon

Viktoria Sjögren Samuelsson

Linda Widenström  
referent